

## **Informacja nt. zatrudniania cudzoziemców w Polsce**

(data opracowania: kwiecień 2015 r.)

### **Główne wnioski:**

- **W 2014 r. wzrosła skala zatrudnienia cudzoziemców w Polsce, szczególnie wysoki wzrost dotyczy podejmowania pracy bez zezwolenia - na podstawie oświadczenia podmiotu o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi. 2014 r. jest rekordowym rokiem pod względem liczby zarejestrowanych oświadczeń oraz wydanych przez wojewodów zezwoleń na pracę<sup>1</sup>.**
- **Wzrósł udział obywateli Ukrainy, zarówno w przypadku zezwoleń na pracę jak i oświadczeń o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi. 60% wydanych w 2014 r. zezwoleń i ponad 96% rejestrowanych oświadczeń dotyczyło obywateli tego kraju.**
- **Szczególnie silny wzrost zapotrzebowania na pracę cudzoziemców dotyczy takich sektorów jak budownictwo, przetwórstwo przemysłowe, transport.**
- **Największe zapotrzebowanie na pracę cudzoziemców występuje w województwie mazowieckim – tego regionu dotyczy ponad połowa wydanych zezwoleń i zarejestrowanych oświadczeń.**
- **Wzrostowi liczb wydawanych zezwoleń na pracę i rejestrowanych oświadczeń towarzyszy relatywnie niski wzrost liczby pracodawców.**
- **Cudzoziemcy stanowią marginalną liczbę wśród zarejestrowanych bezrobotnych i tylko nieliczni z nich posiadają prawo do zasiłku.**

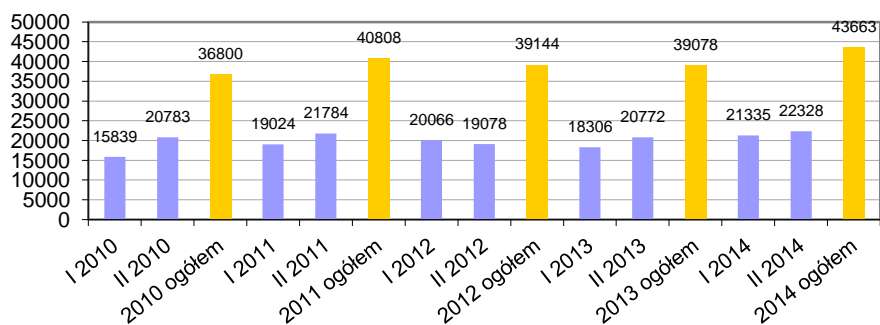
### **ZEZWOLENIA NA PRACĘ CUDZOZIEMCÓW**

1. W 2014 r. wydano 43 663 zezwoleń na pracę cudzoziemca, co stanowi wzrost o 11,7 % względem roku poprzedniego. Jest to najwyższa, jak dotąd, liczba wydanych rocznie zezwoleń na pracę cudzoziemca w Polsce. Po okresie spadku w drugiej połowie 2012 r. i pierwszej połowie 2013 r., liczba wydanych zezwoleń zaczęła rosnąć i trend ten utrzymał się również w 2014 r. Największa liczba wydanych zezwoleń dotyczyła województwa mazowieckiego (55, 77%).

---

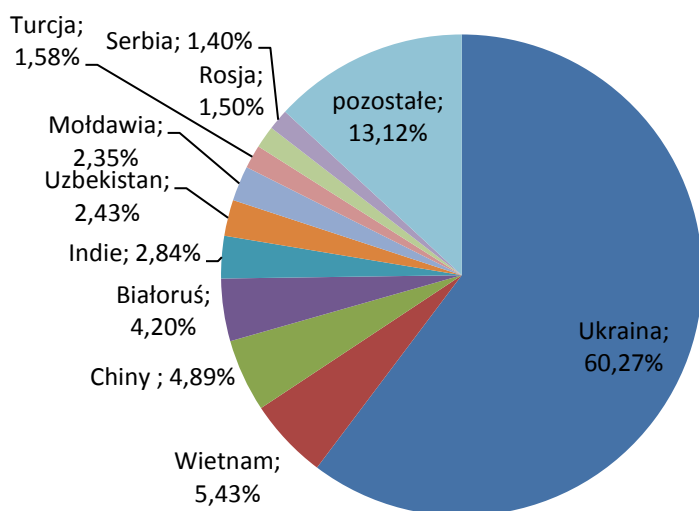
<sup>1</sup> Należy pamiętać, że w rzeczywistości liczba cudzoziemców, którzy podjęli pracę w Polsce na podstawie zezwoleń lub oświadczeń jest niższa, z przyczyn takich, jak np.: rezygnacja cudzoziemca z przyjazdu do Polski, odmowę wydania wizy przez konsula, rejestracja więcej niż 1 oświadczenia lub wydanie więcej niż 1 zezwolenia na 1 cudzoziemca czy niestawienie się cudzoziemca w miejscu pracy.

**Wykres 1. Liczba wydanych zezwoleń na pracę w latach 2010-2014 (dane za półrocza oraz pełne dane roczne)**



2. Udział zezwoleń na pracę wydanych obywatelom Ukrainy w 2014 r. w ogólnej liczbie wszystkich zezwoleń wyniósł ponad 60 % (w 2013 r. wynosił ok. 52 %). Dalsze w kolejności kraje pochodzenia cudzoziemców, to w 2014 r.: Wietnam (5,43%), Chiny (4,89%), Białoruś (4,20%).

**Wykres 2. Zezwolenia na pracę cudzoziemców wydane w 2014 r. według 10 najliczniej reprezentowanych obywatelstw (udział procentowy)**



3. Najwięcej zezwoleń w 2014 r. wydano w sektorze budownictwa – 7041 (16,2 %), handlu hurtowym i detalicznym – 6610 (15,1%), gospodarstwach domowych zatrudniających cudzoziemców – 5780 (13,2 %) oraz transporcie i gospodarce magazynowej – 4291 ( 9,8 %)². W przypadku budownictwa, po gwałtownym spadku (o 44%), który nastąpił w drugiej połowie 2012 r., od 2013 r. można zaobserwować trend rosnący. Szczególnie wysoki wzrost odnotowano w drugim półroczu 2014 r. – liczba zezwoleń wydanych dla sekcji PKD „budownictwo” wzrosła o 45 % względem pierwszego

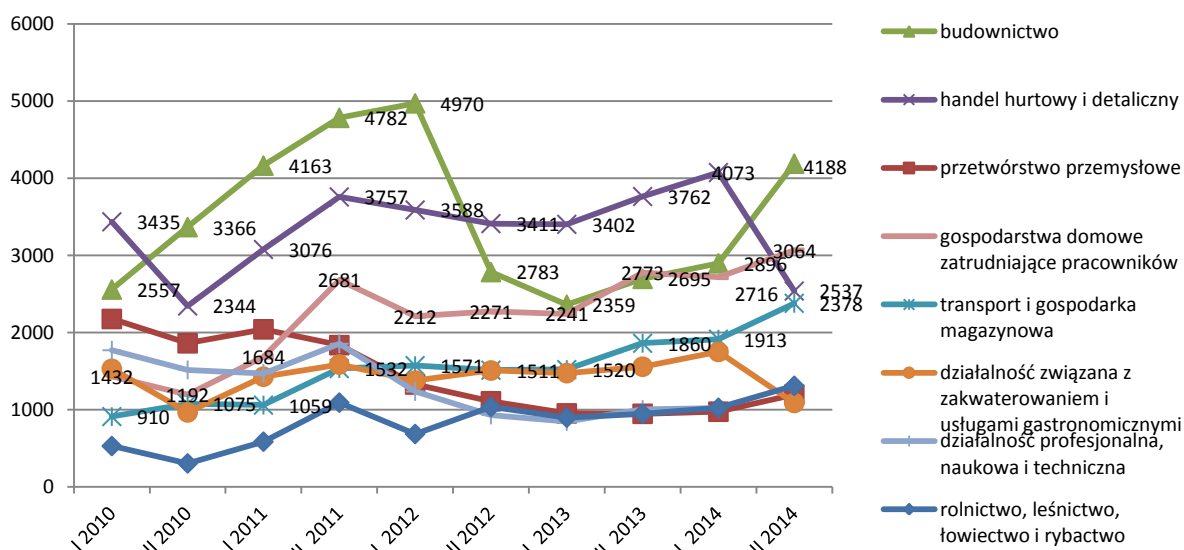
² Należy jednak pamiętać, że w przypadku ok 19 % zezwoleń nie ma informacji o sekcji PKD.

półroczu. Jednocześnie w tym samym okresie nastąpił zauważalny spadek liczby zezwoleń wydanych dla sekcji „handel hurtowy i detaliczny”, którego dotyczył najwyższy udział procentowy zezwoleń wydanych w 2013 r.

**Tabela 1. Liczba wydanych w 2014 r. zezwoleń na pracę cudzoziemca z podziałem na najczęściej występujące sekcje PKD**

sekcje PKD	Liczba zezwoleń
budownictwo	7041
handel hurtowy i detaliczny	6610
gospodarstwa domowe zatrudniające pracowników	5780
transport i gospodarka magazynowa	4291
działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi	2835
rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	2333
przetwórstwo przemysłowe	2167
działalność profesjonalna, naukowa i techniczna	2003
pozostałe	13438
<b>liczba wszystkich zezwoleń</b>	<b>43663</b>

**Wykres 3. Liczba wydanych zezwoleń na pracę cudzoziemców w Polsce w okresie I półrocze 2010 r. - II półrocze 2014 r. (najczęściej występujące sekcje PKD)**



**Tabela 2. Udział procentowy zezwoleń wydanych dla wybranych sekcji PKD – porównanie 2010-2014**

lata	Liczba wydanych zezwoleń na pracę	z ogółem według wybranych sekcji PKD											
		rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	przetwórstwo przemysłowe	budownictwo	handel hurtowy i detaliczny	transport i gospodarka magazynowa	zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi	informacja i komunikacja	działalność finansowa i ubezpieczeniowa	działalność profesjonalna, naukowa i techniczna	edukacja	opieka zdrowotna i pomoc społeczna	gospodarstwa domowe zatrudniające pracowników
2010	36622	2,3%	11,0%	16,2%	15,8%	5,4%	6,8%	0,4%	0,5%	9,0%	0,6%	0,9%	7,2%
2011	40808	4,1%	9,5%	21,9%	16,7%	6,3%	7,4%	0,9%	0,3%	8,1%	0,8%	0,9%	10,7%
2012	39144	4,4%	6,2%	19,8%	17,9%	7,9%	7,4%	1,8%	0,6%	5,5%	0,8%	1,0%	11,5%
2013	39078	4,7%	4,8%	12,9%	18,3%	7,9%	7,7%	1,9%	0,6%	4,7%	0,9%	0,9%	12,9%
2014	43663	5,3%	5%	16,2%	15,1%	9,8%	6,5%	2,2%	0,5%	4,6%	0,7%	0,6%	13,2%

4. Wśród najbardziej popularnych zawodów, dla których wydawano zezwolenia na pracę cudzoziemca w 2014 r. znalazły się pomoc domowa, przedstawiciele handlowi, kierowcy samochodu ciężarowego, kierowcy ciągnika siodłowego, kucharze, tynkarze, pracownicy do prac prostych gdzie indziej niesklasyfikowani, robotnicy budowlani, opiekunki domowe, rzeźnicy-wędliniarze oraz spawacze.

5. O ponad 40% (z 666 do 393) spadła w 2014 r. w porównaniu do 2013 r. liczba decyzji o odmowie udzielenia zezwolenia na pracę. Tym samym odsetek odmów w ogólnej liczbie złożonych wniosków o wydanie zezwolenia na pracę wyniósł 0,83%. Liczba decyzji o uchyleniu zezwolenia na pracę wyniosła 8712 (w 2013 r. 9265).

6. Liczba pracodawców, którzy w 2014 r. uzyskali zezwolenie na pracę wyniosła 14.110 utrzymując się na podobnym poziomie, jak w roku poprzednim (14 144). Oznacza to, że na jednego pracodawcę przypadały średnio 3 zezwolenia na pracę cudzoziemca.

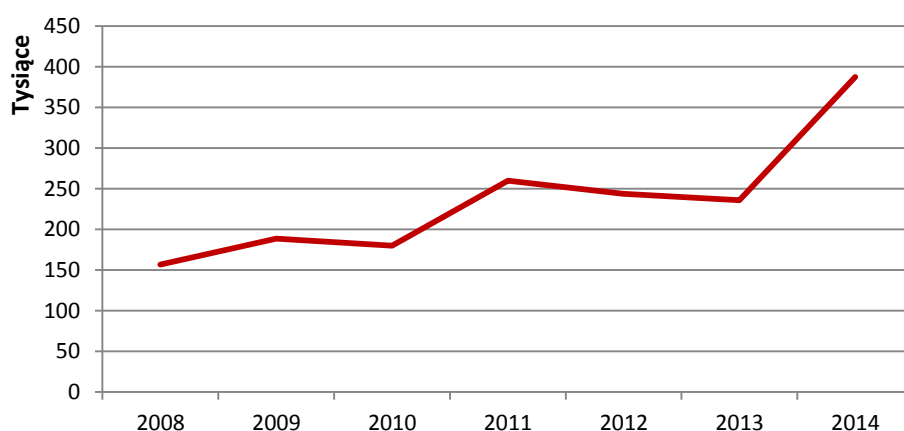
7. Od 1 maja 2014 r. cudzoziemcy mają możliwość ubiegania się o jednolite zezwolenie na pobyt i pracę – do końca 2014 r. wydano ponad 11,6 tys. takich zezwoleń (z czego ok. połowy dla obywateli Ukrainy)<sup>3</sup>.

<sup>3</sup> Dane w tym zakresie gromadzi Urząd do Spraw Cudzoziemców.

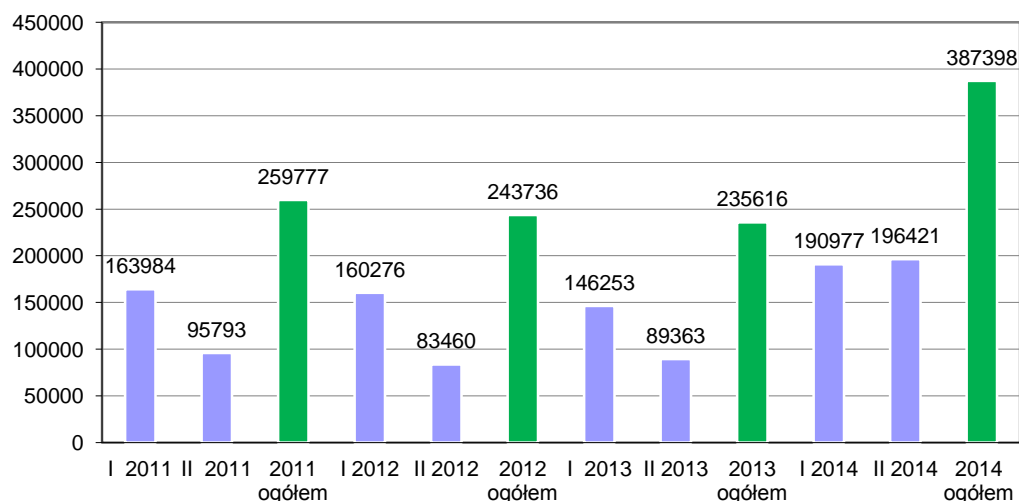
## OŚWIADCZENIA O ZAMIARZE POWIERZENIA PRACY CUDZOZIEMCOWI<sup>4</sup>

8. W 2014 r. zarejestrowano 387 398 oświadczeń. Liczba zarejestrowanych oświadczeń wzrosła w stosunku do roku poprzedniego o 64,4%. W ciągu dwóch wcześniejszych lat obserwowaliśmy spadek (o 3,3% w roku 2013 i ponad 6% w roku 2012). Dane za styczeń i luty 2015 r. wskazują na coraz szybszy wzrost liczby rejestrowanych oświadczeń. Do końca lutego 2015 r. zarejestrowano 127 434 oświadczenia, w analogicznym okresie roku 2014 r. było to 50 662 oświadczeń (zatem nastąpił wzrost o 151%). Tak duży wzrost procentowy może wynikać z relatywnie niskiej liczby oświadczeń zarejestrowanych w pierwszym kwartale 2014 r.

**Wykres 4. Liczba oświadczeń rejestrowanych w latach 2008-2014**



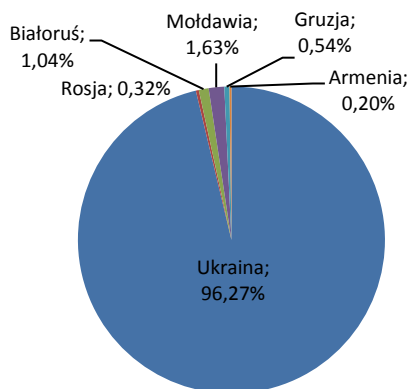
**Wykres 5. Liczba oświadczeń rejestrowanych w latach 2011-2014 z podziałem na półrocza**



<sup>4</sup> Zarejestrowane przez pracodawcę w powiatowym urzędzie pracy oświadczenie umożliwia wykonywanie pracy bez zezwolenia przez okres 6 miesięcy w ciągu kolejnych 12 miesięcy obywatelom Armenii, Białorusi, Gruzji, Moldawii, Rosji i Ukrainy.

9. W 2014 r., podobnie jak w latach poprzednich, najwięcej oświadczeń rejestrowano dla obywateli Ukrainy. Ich udział wyniósł 96,27% i był największy od początku funkcjonowania (2007 r.) procedury uproszczonej. Liczba oświadczeń zarejestrowanych dla obywateli poszczególnych państw przedstawiała się następująco: Ukraina – 372 946, Mołdawia – 6 331, Białoruś – 4 017, Gruzja – 2 103, Rosja – 1 227, Armenia – 774. W 2014 r. Obywateli Ukrainy dotyczyło 99,1% oświadczeń w sektorze rolniczym, oraz 93,85% w przypadku pozostałych sektorów. W przypadku obywateli Białorusi najwięcej oświadczeń dotyczyło sekcji PKD „transport i gospodarka magazynowa” – 36%, oświadczenia dla obywateli Rosji dotyczyły głównie handlu – 14%, Mołdawii - działalności w zakresie usług administrowania i działalności wspierającej (39%), Gruzji – budownictwa (25%), Armenii – handlu (23%).

**Wykres 6. Struktura oświadczeń zarejestrowanych w roku 2014 według obywatelstwa**



10. W 2014 r. najwięcej oświadczeń zarejestrowano w sektorze rolniczym (46%), budownictwie (14%) i przetwórstwie przemysłowym (11%). Udział oświadczeń w rolnictwie i budownictwie zmniejszył się w stosunku do roku poprzedniego, natomiast w przetwórstwie przemysłowym zwiększył. W wartościach bezwzględnych we wszystkich sektorach nastąpił wyraźny wzrost w stosunku do roku poprzedniego (w przypadku przetwórstwa przemysłowego o 148 %, transportu o 124 %, budownictwa o 84 %, rolnictwa o 50%) .

11. Udział oświadczeń zarejestrowanych w związku z pracą kobiet wyniósł w 2014 r. 38,4%. We wcześniejszych latach było to: 2013 r. - 44,6%, 2012 r. - 38,4%, 2011 r. - 43,5%, 2010 r. - 45,7%, 2009 r. – 48,9%, 2008 r. – 46,7%.

12. Utrzymuje się silne zróżnicowanie regionalne w liczbie rejestrowanych oświadczeń z dominacją województwa mazowieckiego – w 2014 r. zarejestrowano tam 202 909 oświadczeń (52,38%). Na kolejnych miejscach znalazły się województwa: dolnośląskie – 36 822 (9,50%), lubelskie – 26 274 (6,78%), wielkopolskie – 21 987 (5,68%) i małopolskie 20 040 (5,17%).

**Tabela 3. Struktura oświadczeń zarejestrowanych przez powiatowe urzędy pracy, według województw, od sierpnia 2007 r. do końca 2014 r. (w %)**

Województwa	Oświadczenia							
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Dolnośląskie	10,62%	8,49%	6,90%	8,17%	9,47%	11,66%	9,75%	9,50%
Kujawsko - Pomorskie	1,38%	1,30%	0,67%	1,01%	0,69%	0,93%	1,24%	2,46%
Lubelskie	3,86%	11,54%	11,17%	10,08%	8,49%	7,93%	7,68%	6,78%
Lubuskie	8,41%	3,83%	2,64%	3,34%	3,17%	3,49%	2,77%	2,84%
Łódzkie	3,67%	2,72%	3,19%	6,00%	3,44%	2,48%	2,28%	2,94%
Małopolskie	3,30%	2,61%	2,20%	3,07%	3,57%	3,50%	3,92%	5,17%
Mazowieckie	32,83%	48,29%	56,44%	51,02%	52,66%	53,34%	55,58%	52,38%
Opolskie	3,11%	1,89%	1,81%	1,85%	1,63%	1,44%	1,66%	1,59%
Podkarpackie	2,49%	2,36%	1,08%	0,81%	0,97%	0,77%	1,15%	2,04%
Podlaskie	2,27%	2,07%	0,87%	1,29%	1,00%	0,48%	0,48%	0,47%
Pomorskie	5,75%	2,93%	1,93%	1,70%	2,09%	1,74%	1,39%	1,50%
Śląskie	4,00%	2,13%	2,28%	2,56%	3,68%	3,07%	2,81%	2,91%
Świętokrzyskie	3,17%	1,88%	2,98%	3,22%	2,60%	2,41%	2,57%	1,89%
Warmińsko - Mazurskie	0,65%	0,31%	1,13%	0,17%	0,17%	0,28%	0,37%	0,37%
Wielkopolskie	10,07%	5,70%	2,94%	3,95%	4,55%	5,04%	4,97%	5,68%
Zachodniopomorskie	4,41%	1,95%	1,77%	1,75%	1,83%	1,44%	1,38%	1,48%
<b>Ogółem</b>	<b>21797</b>	<b>156713</b>	<b>188414</b>	<b>180073</b>	<b>259777</b>	<b>243736</b>	<b>235 616</b>	<b>387 398</b>

13. Około 79% oświadczeń w 2014 r. (prawie 307 tys.) zarejestrowano dla cudzoziemców, którzy dopiero mieli ubiegać się o wizę (w 2013 r. było to ok. 85%).

14. Najbardziej popularnym zawodem, dla którego rejestrowano oświadczenia w 2014 r. był pomocniczy robotnik polowy. Na kolejnych pozycjach znalazły się: pomocniczy robotnik w gospodarstwie sadowniczym, pomocniczy robotnik budowlany, robotnik gospodarczy, pozostali pracownicy wykonujący prace proste gdzie indziej niesklasyfikowani, rolnik, pakowacz ręczny, pozostali robotnicy wykonujący prace proste w przemyśle, rozbieracz - wykrawacz, pozostałe pomoce i sprzętaczki biurowe, kierowca samochodu ciężarowego, magazynier<sup>5</sup>.

15. Pracodawcy rejestrując oświadczenia w 2014 r. w połowie przypadków deklarowali zamiar powierzenia pracy na podstawie umowy o dzieło (50,74%), 34,94% oświadczeń dotyczyło umowy zlecenia, zaś 14,06% umowy o pracę.

16. Liczbę pracodawców rejestrujących oświadczenia w 2014 r. można szacować na ok. 30 tys.<sup>6</sup> Przeciętny pracodawca zarejestrował w 2014 r. 12,93 oświadczenia. Wg analogicznych szacunków w 2014 r. zarejestrowano oświadczenia dla ok. 296 tys. cudzoziemców. Dla przeciętnego cudzoziemca zarejestrowano więc w 2014 r. 1,32 oświadczenia.

<sup>5</sup> Na podstawie danych częściowych z systemu CeSAR (ok. 84% wszystkich oświadczeń w 2014 r. m.in. bez m.st. Warszawy).

<sup>6</sup> Szacunek na podstawie bazy CeSAR, zawierającej w 2014 r. ok. 84% wszystkich zarejestrowanych oświadczeń. Liczbę 30 tys. uzyskano dzieląc liczbę pracodawców widniejącą w bazie (25 243) przez współczynnik 0,84.

## CUDZOZIEMCY W POWIATOWYCH URZĘDACH PRACY<sup>7</sup>

17. Liczba cudzoziemców zarejestrowanych jako bezrobotni wyniosła na koniec 2014 r. ok. 3,9 tys. osób, co stanowi ok. 0,21% ogółu zarejestrowanych bezrobotnych. W porównaniu do stanu z końca 2013 r. (ok. 4,5 tys.) spadek wyniósł 13,4% i wpisał się w ogólną tendencję spadku liczby zarejestrowanych bezrobotnych w Polsce. Udział cudzoziemców w ogóle zarejestrowanych od lat nie przekracza dziesiątych części procenta, choć wykazuje tendencję rosnącą (na koniec 2007 r. wyniósł 0,10%, a na koniec 2011 r. 0,18%).

18. Obywatele państw trzecich stanowili ok. 85% ogółu cudzoziemców zarejestrowanych jako bezrobotni na koniec 2014 r. Najliczniejszą grupą cudzoziemców wśród zarejestrowanych bezrobotnych cudzoziemców stanowili na koniec 2014 r. obywatele Ukrainy (ok. 35%), Rosji (ok. 15%) i Białorusi (niecałe 9%).

**Tabela 4. Liczba cudzoziemców zarejestrowanych jako bezrobotni z 10 państw za lata 2007-2014 (stan na koniec roku)**

Obywatelstwo	2007-12-31	2008-12-31	2009-12-31	2010-12-31	2011-12-31	2012-12-31	2013-12-31	2014-12-31
Ukraina	652	631	812	1 029	1 129	1 297	1 390	<b>1 383</b>
Rosja	388	746	1 009	735	706	711	739	<b>599</b>
Białoruś	196	186	234	301	323	370	387	<b>340</b>
Armenia	84	86	118	168	182	235	270	<b>219</b>
Bułgaria	32	39	46	63	69	89	99	<b>95</b>
Syria	7	6	9	9	13	15	50	<b>71</b>
Litwa	42	39	52	59	72	69	80	<b>69</b>
Rumunia	17	20	28	29	41	51	73	<b>61</b>
Niemcy	82	82	140	185	231	251	286	<b>59</b>
Kazachstan	23	26	36	40	38	44	47	<b>56</b>

19. Na koniec 2014 r. 273 cudzoziemców posiadało prawo do zasiłku, co stanowi ok. 7% wszystkich zarejestrowanych jako osoby bezrobotne cudzoziemców. Dla porównania dla obywateli Polski odsetek uprawnionych do zasiłku wyniósł ok. 13%.

<sup>7</sup> Na podstawie danych z hurtowni danych, stan na dzień 8 kwietnia 2015 r.